

Des déclarations d'urgence climatique aux normes du bâtiment à émissions nettes nulles: une feuille de route pour l'action municipale

Partout au Canada, les municipalités sont toutes confrontées à des défis, des contraintes et des occasions uniques alors qu'elles tentent d'accélérer le rendement des bâtiments et de réduire le gaspillage d'énergie et les émissions des nouvelles constructions. Contrairement aux gouvernements locaux en Colombie-Britannique qui peuvent adopter différents paliers du BC Energy Step Code et aux municipalités du Québec qui sont capables d'adopter une norme ou un code du bâtiment différent de la province, les municipalités ailleurs au pays ont des pouvoirs limités en la matière. Et donc, établir une trajectoire allant d'une déclaration d'une urgence climatique à l'adoption des paliers supérieurs du CNB 2020, ou encore du code à émission nette zéro, va se faire différemment d'une municipalité à l'autre.

Tout en reconnaissant cette variété de circonstances, il existe un certain nombre de mesures prioritaires que les municipalités peuvent prendre pour mettre les nouveaux bâtiments sur la voie de l'énergie et des émissions nettes zéro, notamment:

1

Déclarer une urgence climatique.

Comment: En encourageant le conseil municipal à déclarer une urgence climatique.

Pourquoi: Une urgence climatique pousse le gouvernement local à soutenir l'action climatique pour réagir aux impacts climatiques, et reconnaît la cadence et l'ampleur des mesures nécessaires.



Qui: Plus de [600 municipalités canadiennes](#) ont déclaré une urgence climatique, généralement en adoptant une résolution.

Chaque municipalité peut aussi se joindre à 500 autres et s'engager à l'égard du programme [Partenaires dans la protection du climat](#) (PPC) élaboré conjointement avec l'ICLEI–Gouvernements locaux pour le développement durable (ICLEI Canada) et la Fédération canadienne des municipalités (FCM). Les membres du PPC sont tenus de fixer des cibles de réduction des émissions locales et ont établi d'ambitieuses cibles nettes zéro d'ici 2050.

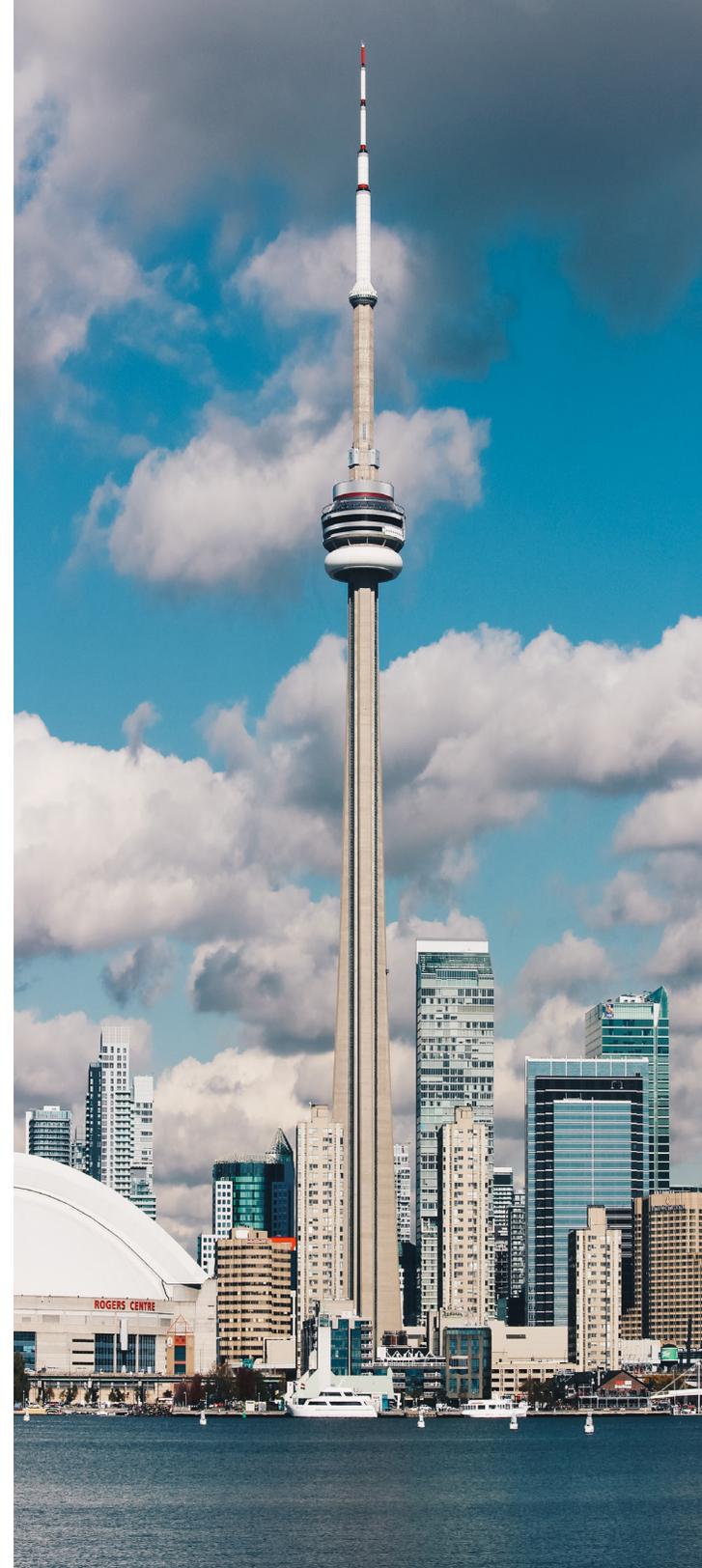
Donner la priorité aux champs d'action par le biais d'un plan d'action climatique communautaire ou d'un plan communautaire en matière d'énergie et d'émissions (PCEE).

Comment: Utilisez des ressources comme le [Centre d'action municipale pour le climat](#) de la FCM pour déterminer où votre municipalité est dans son parcours climatique et des stratégies pour promouvoir les efforts de réduction des émissions.

Pourquoi: Un plan d'action climatique devrait inclure un inventaire des émissions existantes, des objectifs ou cibles de réduction, et des mesures de réduction analysées et prioritaires.

Il faut recenser les émissions municipales produites par le secteur du bâtiment, et utiliser les objectifs communautaires de 2030 et 2050 pour établir un point ultime servant à faire une extrapolation rétrospective des cibles provisoires pour la décarbonation du secteur du bâtiment.

Qui: Dans la plupart des provinces, les municipalités sont tenues de mettre à jour leurs plans de gestion énergétique à intervalles fixes, ce qui consiste notamment à réviser et à prévoir les initiatives énergétiques.



Signaler que l'administration est prête pour l'adoption d'un palier et le code d'émissions nettes zéro.

Comment: Utilisez le Fonds d'accélération des codes (FAC) de RNCan pour mener des études sur la préparation du marché et la conformité au code du bâtiment. Ces études permettent de démontrer si le marché local est prêt pour les paliers supérieurs du CNB 2020 et du code d'émissions nettes zéro.

Utilisez des ressources comme Efficacité Énergétique Canada pour représenter les demandes avancées des municipalités concernant le développement des codes nationaux du bâtiment.

Pourquoi: En tirant parti des occasions de financement fédérales, les municipalités peuvent démontrer leurs exigences avancées en lien avec la décarbonation des bâtiments et recenser les secteurs ayant besoin d'un soutien additionnel.

Les études sur la préparation du marché et la conformité au code du bâtiment peuvent aider une municipalité à cartographier la transition des codes actuels vers les codes CENZ et à émissions nettes zéro. Cela permet à la municipalité de donner une orientation spécifique à tous les aspects de l'industrie, et de mettre en évidence des domaines où l'acquisition de capacités et l'innovation sont nécessaires.

Le fait de s'assurer que les priorités municipales sont incorporées dans l'élaboration des codes modèles nationaux du bâtiment a un effet double : cela favorise l'élaboration de codes assortis de priorités municipales et signale aux gouvernements supérieurs que les municipalités ont besoin de codes qui correspondent à leur niveau d'ambition.



Qui: Les municipalités en Colombie-Britannique ont mis à profit les renseignements et le matériel de sensibilisation fournis par le BC Energy Step Code pour amener les constructeurs et les gouvernements locaux à adopter les codes à paliers.

Faire en sorte que la municipalité cherche à introduire des modifications relatives à la décarbonation dans le processus d'adoption provincial.

Comment: Profitez des périodes d'examen public, des lettres des conseils ou des maires et d'autres occasions pour essayer de modifier le processus d'adoption des codes de bâtiment de 2020 afin de réintroduire les tests d'étanchéité de l'air obligatoires, d'introduire des exigences en matière de chauffage et d'eau chaude zéro carbone comme c'est le cas à [Vancouver](#), de mettre sur pied des initiatives « prêtes pour l'électricité » qui exigeront que les nouvelles maisons aient des prises pour le chauffage et les appareils électriques, même si un équipement au gaz est installé, ainsi que des exigences en ce qui concerne la préparation aux énergies renouvelables et aux véhicules électriques, ou d'instaurer des mesures pour déclarer les émissions intrinsèques des nouvelles constructions.

Pourquoi: L'élaboration de codes de bâtiments nationaux doit faire la part entre l'ambition, la capacité et les ressources de chaque province et territoire du Canada. Il se pourrait donc que votre province ou territoire soit mieux placé que les autres pour donner suite à des mesures nettes zéro en alignement avec les codes.

Qui: Les municipalités de la Colombie-Britannique ont démontré qu'elles sont favorables aux mesures d'étanchéité de l'air obligatoires contenu dans le BC Energy Step Code et elles ont soutenues les plans visant à modifier les codes de bâtiments de 2020 afin de conserver cette mesure importante. Un soutien en faveur de la réduction des émissions pour les nouvelles constructions a aussi été constaté. La Colombie-Britannique introduira une norme de pollution de carbone en 2023.



5

Adopter les paliers supérieurs des Code national de l'énergie pour les bâtiments de 2020.

Comment: Utilisez toutes les ressources disponibles pour démontrer que votre province ou territoire est prêt à fournir des bâtiments construits à un palier supérieur du code national de l'énergie.

Dépassez les calendriers d'adoption des codes du bâtiment provinciaux en obtenant des fonds du FAC accessibles aux municipalités pour soutenir les études techniques, les outils d'adoption et de conformité, la validation de la conception, les feuilles de route, les guides de pratiques exemplaires, le processus de conception intégrée, les études de mise en service, la formation et la mobilisation des parties prenantes.

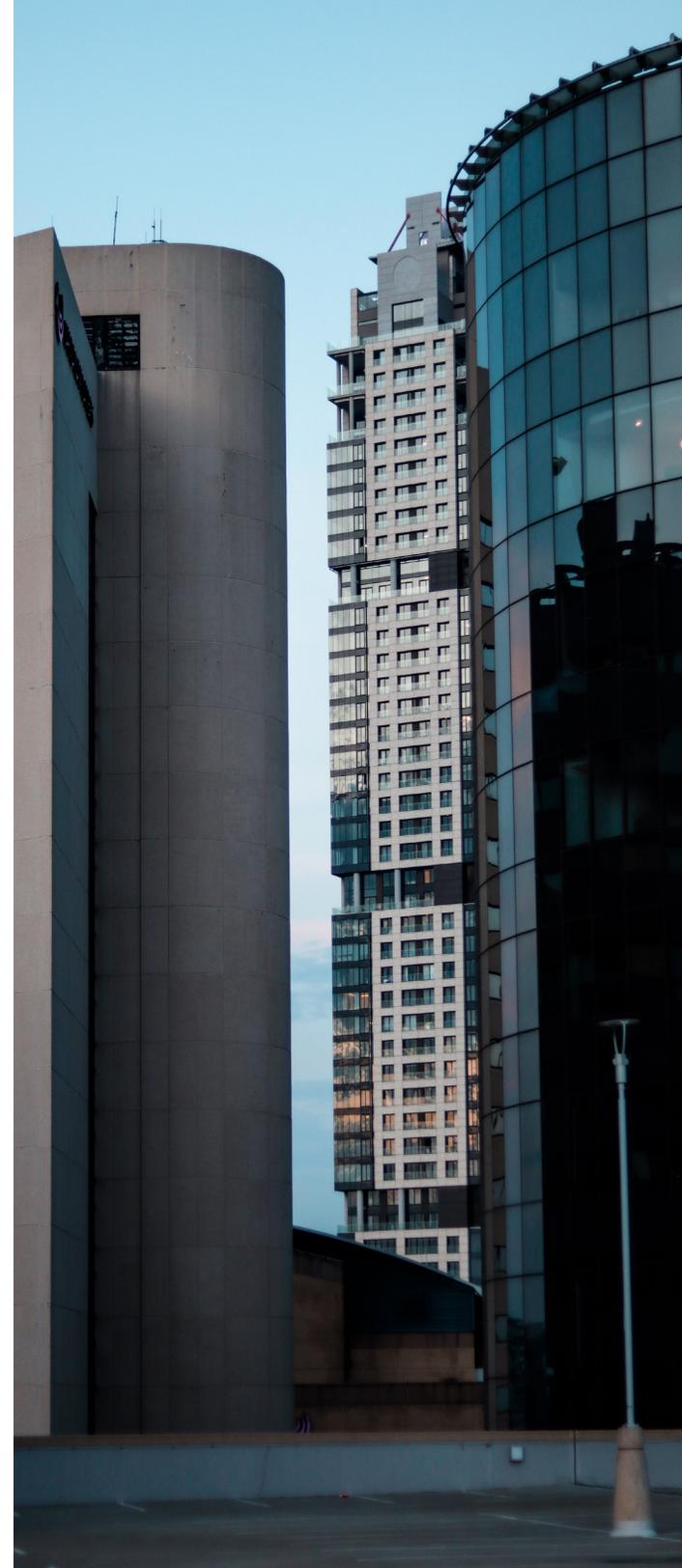
Pourquoi: Les nouveaux bâtiments sont une occasion de retenir l'action climatique positive et de faire en sorte que les bâtiments sobres en carbone soient la norme dans votre municipalité. Le fait d'agir avec les nouveaux bâtiments assure que les propriétaires ont des espaces plus confortables et plus sains où vivre, travailler et se détendre, et qui sont à l'abri de futures remises à niveau superflues et onéreuses.

Qui: Les municipalités de la Colombie-Britannique via le BC Energy Step Code. Les municipalités du Québec et de la Saskatchewan ont le pouvoir d'instaurer des normes du bâtiment locales.

6

Si l'adoption de codes du bâtiment municipaux n'est pas une option ou si des mesures supplémentaires sont souhaitées, utilisez les pouvoirs ou les normes d'aménagement écologique (NAE) existantes pour encourager l'adoption de paliers supérieurs des codes de 2020.

Comment: Explorez et utilisez les pouvoirs existants comme le contrôle, le zonage et le développement, ainsi que l'octroi de permis pour les plans des sites.



Les municipalités peuvent, en se prévalant de ces pouvoirs existants, fixer des cibles de rendement qui cadrent avec les paliers des codes modèles de 2020 et offrir des incitatifs comme des primes de densité, des demandes d'aménagement accéléré ou d'autres mesures incitatives non-financières.

Introduisez des NAE volontaires et obligatoires pour cibler les systèmes de chauffage et d'eau chaude à zéro émission dans tous les nouveaux bâtiments et réintroduire les tests d'étanchéité obligatoires.

Encouragez les systèmes énergétiques sobres en carbone à l'échelle en soutenant les alternatives aux combustibles fossiles dans les nouveaux aménagements grâce aux contrôles de la subdivision et de l'aménagement des terres.

Donnez la priorité aux ressources servant à faire respecter la conformité aux normes et aux codes actuels pour vérifier si le rendement des bâtiments tels qu'ils sont construits respecte le rendement en matière d'énergie et d'émissions des bâtiments tels qu'ils sont modélisés. Incluez pour tout le personnel rattaché aux bâtiments une formation qui met l'accent sur le lien entre les codes du bâtiment et les plans d'action municipaux.

Pourquoi: Lorsqu'ils sont alignés avec les paliers des codes modèles nationaux de 2020, les programmes mis sur pied en vertu des pouvoirs existants ou des NAE peuvent accélérer le rendement des bâtiments, la capacité construite dans leur marché local, et donner aux constructeurs la chance d'innover, tout en maintenant l'harmonisation des codes dans la province.

Des municipalités avancées peuvent dynamiser l'efficacité des codes de bâtiments de 2020 avec les exigences pour des mesures énergétiques absolues, des émissions opérationnelles et intrinsèques, et un chargement renouvelable et des véhicules électriques.



Qui: Des municipalités de toutes tailles en Ontario ont mis en place des [normes d'aménagement écologique](#) afin d'accorder la priorité à la construction de bâtiments à faibles émissions de carbone.

Soutenez l'industrie du bâtiment dans la transition vers la construction haute performance et sobre en carbone.

Comment: Mettez en évidence la capacité de construction et d'innovation nécessaire pour faire cette transition et incitez les parties prenantes à trouver des solutions innovantes.

Exigez ou encouragez des évaluations du carbone intrinsèque dans tous les bâtiments ou des Déclarations environnementales de produits (DEP) pour les matériaux de construction ordinaires. En plus de créer une sensibilisation, les évaluations incitent à mettre au point des outils servant à déterminer le carbone intrinsèque, et elles peuvent donner une idée des choix de matériaux et guider les analyses comparatives et les politiques futures.

Offrez une formation sur les outils d'évaluation du carbone intrinsèque habituellement utilisés pour les architectes, ingénieurs et consultants. Cela inclut des outils intégrés dans la conception comme [Athena Impact Estimator](#) et [OneClick LCA](#), des calculatrices de carbone comme [Pathfinder](#), et des outils de sélection de produits comme [EC3 \(outil de calcul du carbone incorporé dans la construction\)](#).

Recensez et réglez les préoccupations potentielles concernant l'électrification des systèmes de chauffage et d'eau chaude en réunissant les parties prenantes, en particulier les services publics. Les enjeux abordés devraient inclure le potentiel de capacité électrique, l'étendue de la disponibilité du gaz naturel renouvelable et la façon dont le gaz peut être incorporé dans les systèmes de chauffage propres.



Pourquoi: En communiquant ce que cela signifie d'être prêt pour la carboneutralité, votre municipalité peut cartographier la transition des codes existants vers des codes CENZ, et fournir à l'industrie une orientation claire et spécifique en ce qui concerne les exigences futures.

Qui: L'initiative Sobriété en carbone par l'analyse du cycle de vie (ACV²) du Conseil national de recherches inclut l'élaboration de guides pour l'évaluation du cycle de vie complet des bâtiments et des ensembles de données sur l'inventaire des cycles de vie pour les matériaux de construction canadiens.

Les villes de Nelson et Castlegar ont mis sur pied un projet pilote de maisons sobres en carbone (2021), qui vise à réduire l'impact des bâtiments en tenant compte des émissions intrinsèques en plus des émissions de carbone opérationnels.

Renseignements:

- [Ce que les municipalités doivent savoir à propos des codes du bâtiment à émissions nettes nulles](#)
- [Fonds d'accélération des codes](#)

