

The Honourable Minister Chrystia Freeland
Ministry of Finance
fin.financepublic-financepublique.fin@canada.ca

September 12, 2023

Re: Energy Affordability Through Energy Efficiency Programs

Dear Minister Freeland,

(La version française se trouve plus bas)

The rising cost of living in Canada includes energy bills to heat homes and turn on the lights. Unaffordable energy bills mean people must decide between paying for utilities or groceries, and living in inefficient homes leaves Canadians vulnerable to extreme cold and heat events, made worse by climate change.

Energy efficiency can significantly reduce energy bills and improve housing quality, yet most low-income Canadians are left out of current federal policy.

While previous budgets have directed energy efficiency funding to affordable housing upgrades, only 1 in 5 renters below Canada's official poverty line live in buildings subsidized by affordable housing providers.¹ The recently announced Oil to Heat Pump Affordability Grant represents a major step forward in removing up-front cost barriers for low-income Canadians, yet its restriction to fuel oil leaves out 90% of the energy costs that low-income Canadians must pay for natural gas and electricity.²

The US has had a national low-income energy efficiency program since 1976, with recent program expansions through the bi-partisan Infrastructure Law and the Inflation Reduction Act. Meanwhile, most low-to-moderate income Canadians still cannot access federal support to improve the energy efficiency of their homes. This will put Canada's net-zero emissions target more difficult to reach because we must upgrade the homes where low-income Canadians live.

A \$2 billion investment over 4 years would expand support to all low-income Canadians, provide time for a realistic ramp-up of existing regional program capabilities, and enable the retrofit of 200,000 homes.³

Help can be most rapidly and effectively delivered through existing regional programs. Federal funding can expand their scale and scope to achieve more energy cost and GHG reductions per home, remove non-energy barriers that prevent energy efficiency upgrades (e.g. mold remediation), and better target support to the hardest to reach households.⁴

Federal support should be accessible to both homeowners and low-income tenants, with rules, covenants, and strategies that enhance tenant rights and safeguard rental units with affordable rents.⁵ The upgrade of low-income housing can also be coupled with a strategy to grow the workforce by training and employing people from traditionally underrepresented populations to design, administer, and implement programs.

By investing in energy efficiency in the upcoming Fall Economic Statement and next federal budget, you can make life more affordable for those who need it most, while continuing

momentum towards a net-zero emissions future.

Signatories are available to discuss the content of this letter upon your request.

Chère Ministre Freeland,

L'augmentation du coût de la vie au Canada comprend les factures d'énergie pour chauffer les maisons et allumer les lumières. Des factures d'énergie inabordables signifient que les gens doivent choisir entre payer les services publics ou l'épicerie. Vivre dans des maisons inefficaces rend les Canadien.ne.s vulnérables aux épisodes de froid et de chaleur extrêmes, aggravés par les changements climatiques.

L'efficacité énergétique peut réduire considérablement les factures d'énergie et améliorer la qualité des logements, mais la plupart des Canadien.ne.s à faible revenu sont exclus de la politique fédérale actuelle.

Alors que les budgets précédents ont orienté le financement de l'efficacité énergétique vers l'amélioration des logements abordables, seulement 1 locataire sur 5 vivant sous le seuil officiel de la pauvreté au Canada vit dans des immeubles subventionnés par des fournisseurs de logements abordables.¹ La subvention pour la conversion abordable du mazout à la thermopompe élimine les barrières de coûts initiaux pour les Canadiens à faible revenu, mais sa restriction au mazout laisse de côté 90 % des coûts énergétiques que les Canadien.ne.s à faible revenu doivent payer pour le gaz naturel et l'électricité.²

Les États-Unis ont un programme national d'efficacité énergétique pour les personnes à faible revenu depuis 1976, avec des extensions récentes du programme par le biais de la loi bipartite sur l'infrastructure et de la loi sur la réduction de l'inflation. Pendant ce temps, la plupart des Canadien.ne.s à revenu faible à moyen n'ont toujours pas accès au soutien fédéral pour améliorer l'efficacité énergétique de leur maison. Cela mettra l'engagement du Canada à zéro émission nette hors de portée puisque nous devons moderniser les maisons où vivent les Canadien.ne.s à faible revenu.

Un investissement de 2 milliards de dollars sur 4 ans élargirait le soutien à tous les Canadien.ne.s à faible revenu, donnerait le temps d'augmenter de façon réaliste les capacités des programmes régionaux existants et permettrait la rénovation de 200 000 maisons.³

L'aide peut être fournie plus rapidement et plus efficacement en travaillant avec les programmes régionaux existants et en élargissant leur ampleur et leur portée pour obtenir davantage de réductions des coûts énergétiques et des GES par maison, en supprimant les barrières non énergétiques qui empêchent les améliorations de l'efficacité énergétique (par exemple, l'élimination des moisissures), et mieux cibler l'aide sur les ménages les plus difficiles à atteindre.⁴

Le soutien fédéral devrait être accessible à la fois aux propriétaires et aux locataires à faible revenu, avec des règles, des engagements et des stratégies qui renforcent les droits des locataires et protègent les logements locatifs avec des loyers abordables.⁵ La modernisation des logements à faible revenu peut également être associée à une stratégie pour développer la main-d'œuvre du secteur en formant et en employant des personnes issues de populations

traditionnellement sous-représentées pour concevoir, administrer et mettre en œuvre des programmes.

En investissant dans l'efficacité énergétique dans le cadre de l'Énoncé économique de l'automne prochain ainsi que le budget fédéral, vous pouvez rendre la vie plus abordable pour ceux qui en ont le plus besoin, tout en poursuivant sur votre lancée vers un avenir sans émissions nettes.

Les signataires sont disponibles pour discuter du contenu de cette lettre à votre demande.

Signed by / Signé par:

Cellulose Insulation Manufacturers Association
Clean Foundation
Ecolighten Energy Solutions
Efficiency Canada
EfficiencyOne
Home Performance Stakeholder Council
Homesol Building Solutions Inc.
Kambo Energy Group
Nerva Energy Group Inc.
RDH Building Science

AND / ET:

350.org
ACEF de l'Est de Montréal
ACEF du Grand-Portage
ACEF du Nord de Montréal
ACEF-ABE
ACORN Canada (24 Chapters)
Aboriginal Housing Management
Association
Aboriginal Housing Society of Prince
George
Action Environnement Basses-Laurentides
Affordable Energy Coalition
Alberni Climate Action
Alberta EcoTrust Foundation
AmeriSpec Inspection Services
Antigonish Coalition to End Poverty
Antigonish Community Energy
Baerg's Home Performance Solutions
Brian G. Inglis Consulting
Broadbent Institute
C40 Cities
CUSP - Citizens United for a Sustainable
Planet

Caldwell First Nation
Canadian Environmental Law Association
Canadian Health Assoc. for Sustainability &
Equity (CHASE)
Canadian Lyme Disease Foundation
Canadian Partnership for Children's Health
and Environment (CPCHE)
Canadian Poverty Institute
Canadian Public Health Association
Central Food Network
Centre for Future Work
City Green Solutions
City of Airdrie
Clean Air Partnership
Clean Energy Canada
Climate Action Network- Réseau action
climat
Climate Caucus
Climate Emergency Unit
ClimateCare Co-operative
ClimateFast
Conseil régional de l'environnement de
Montréal

Corporate Knights
County of Haliburton
Create Climate Equity
David C Stewart & Associates Inc.
David Suzuki Foundation
Destination Zero
ECW Inc.
Ecology Action Centre
Ecology Ottawa
Ecotrust Canada
eMERGE Guelph Sustainability
Energy
Energy Mix Productions
EnviroCentre
Équiterre
Evergreenly
Faraday Lighting
Fenestration Canada
Fondation Rivières
Forest & Meadow Villages, Inc.
Fourth Pig Green & Natural Construction
Fridays For Future Manitoba
Friends of the Earth Canada
Front commun pour la transition
énergétique
Green 13
Green Communities Canada
GreenFox Windows & Doors
Greenpeace Canada
Groupe ÉCOSPHÈRE
HACEN (Halton Action for Climate
Emergency Now)
Halifax Climate Investment, Innovation and
Impact Fund
Harbourgreene Consulting Inc.
Introba
Ivey Foundation
Justice and Outreach, Dublin St. United
Church
Lightspark
London Environmental Network
Low-Income Energy Network (LIEN)
Manitoba Eco-Network
Manitoba Energy Justice Coalition

Mawo
MCC Energy Strategies Inc.
MiningWatch Canada
Mouvement écocitoyen UNEplanète
Neighbours United
Oakville Climate Hub
Omni Save Energy Inc
Omni-save Energy Inc
Ontario Public Health Association
Ottawa Climate Action Fund
Ottawa Renewable Energy Co-operative
Oxfam Canada
Passive Buildings Canada
Passive House Canada
QUEST Canada
RENEW architect
RJ Roy Energy Management Services
Real Estate Foundation of BC
Reep Green Solutions
SES Consulting
SRS Windows and Doors Inc.
Saskatchewan Environmental Society
Say No to Site C Dam
Shepherd Building Science
Skills Centre
Smart Grid Innovation Network Canada
Solar Alberta
Solar Homes Inc
Stand.earth
Stillwaters Ecovillage
Straiton Engineering Ltd.
Student Energy
Sustainable Orillia
Sustainable Waterloo Region
TBL Communications
Teal Maker Consulting Inc
The Atmospheric Fund
The Society of High Prairie Regional
Environmental Action Committee
Transition Salt Spring
Transition Salt Spring Society
Vibrant Communities Calgary
Waterloo Region Climate Initiative
Youth Climate Corps BC

cc:

The Honourable Jonathan Wilkinson
Minister of Energy and Natural Resources
minister.ministre@nrcan-rncan.gc.ca

The Honourable Steven Guilbeault
Minister of Environment and Climate Change
ec.ministre-minister.ec@canada.ca

The Honourable Sean Fraser
Minister of Housing, Infrastructure and Communities
minister-ministre@infcc.gc.ca

¹ Survey of Household Spending. Lowest income quintile average expenditure per household in Canada, shelter for principal accommodation, available at <https://doi.org/10.25318/1110022301-eng>

² Average energy costs in Canada's lowest income quintile in 2019. Survey of Household Spending. Lowest income quintile average expenditure per household in Canada, shelter for principal accommodation, available at <https://doi.org/10.25318/1110022301-eng>

³ Assuming C\$14,700 investment per household, on average, following the US Weatherization Assistance Program expansion benchmark proposed in S. 3769 and HR 7947 in 2022, with estimating funding contributions from utilities and other levels of government equal to \$940 M over 4 years due to strategic coordination with existing program administrators. The 200,000 home target includes individual apartment units as well as single-family dwellings.

⁴ See Kantamneni, Abhilash & Brendan Haley. Efficiency for All: A review of provincial/territorial low-income energy efficiency programs with lessons for federal policy, March 2022. <https://www.energycanada.org/low-income-report/>

⁵ Brendan Haley & Abhilash Kantamneni 2023. Policy Brief: Energy Efficiency for Low-Income Tenants <https://www.energycanada.org/energy-efficiency-for-low-income-tenants/> & Abhilash Kantamneni & Brendan Haley 2023. Energy Efficiency in Rental Housing: Policy Mixes for Efficient, Affordable and Secure Housing. <https://www.energycanada.org/tenant-report/>

¹ Enquête sur les dépenses des ménages. Dépenses moyennes par ménage du quintile de revenu le plus bas au Canada, logement principal, disponible à <https://doi.org/10.25318/1110022301-eng>

² Coûts énergétiques moyens dans le quintile de revenu le plus bas au Canada en 2019. Enquête sur les dépenses des ménages. Dépenses moyennes par ménage du quintile de revenu le plus bas au Canada, logement principal, disponible à <https://doi.org/10.25318/1110022301-eng>

³ En supposant un investissement de 14 700 \$ CA par ménage, en moyenne, conformément à la référence d'expansion du Programme américain d'aide à l'intempérisation proposée dans S. 3769 et HR 7947 en 2022, avec des contributions de financement des services publics et d'autres paliers de gouvernement équivalant à 940 M \$ sur 4 ans.

⁴ Voir Kantamneni, Abhilash et Brendan Haley. Efficacité pour tous : Un examen des programmes provinciaux/territoriaux d'efficacité énergétique pour les personnes à faible revenu avec des leçons pour la politique fédérale, mars 2022. <https://www.energycanada.org/low-income-report/>

⁵ Voir Kantamneni, Abhilash et Brendan Haley. Policy Brief: Energy Efficiency for Low-Income Tenants <https://www.energycanada.org/energy-efficiency-for-low-income-tenants/> & Kantamneni, Abhilash et Brendan Haley. Energy Efficiency in Rental Housing: Policy Mixes for Efficient, Affordable and Secure Housing. <https://www.energycanada.org/tenant-report/>